



Transposer les Objectifs de développement durable à l'échelle locale

Apports, limites et implications pour les gouvernements locaux

Institut EDS, Université Laval | Mars 2024

Juste Rajaonson, PhD
Professeur agrégé



Objectif

**Introduire et contextualiser
la formation d'aujourd'hui**

1. Pourquoi la mise à l'échelle locale des ODD est-elle pertinente ?

2. Dans quels contextes cette mise à l'échelle se situe-t-elle ?

3. Quel est le champ des possibles ?

Avant d'y répondre ...

Les ODD en quatre chiffres-clés

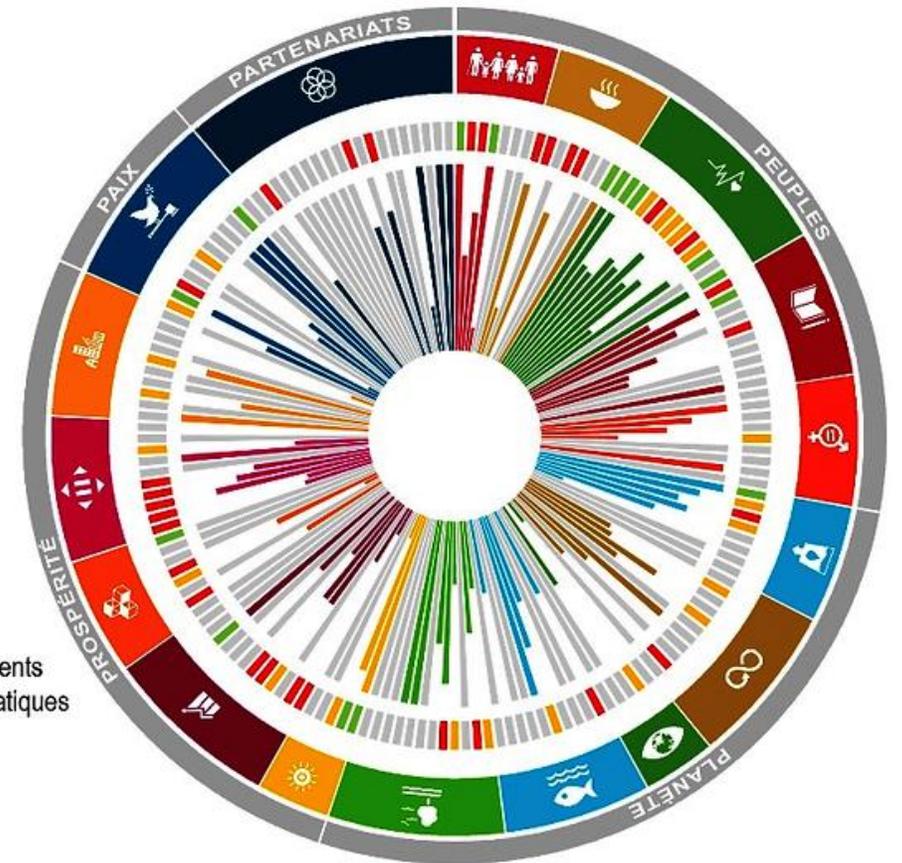
- 1) 17 objectifs environnementaux, socioéconomiques et de gouvernance
- 2) [169 cibles](#) pour les peuples, la planète, la prospérité, la paix et les partenariats
- 3) 2030 : Horizon temporel de 15 ans depuis leur adoption en 2015
- 4) 177 pays ont présenté au moins une revue nationale volontaire depuis 2016 ([OHCHR, 2021](#))

Exemple : Canada en 2021

(Source: [OCDE, 2021](#))

Objectifs

- 1: Pas de pauvreté
- 2: Faim "zéro"
- 3: Bonne santé et bien-être
- 4: Éducation de qualité
- 5: Égalité entre les sexes
- 6: Eau propre et assainissement
- 7: Énergie propre et d'un coût abordable
- 8: Travail décent et croissance économique
- 9: Industrie, innovation et infrastructure
- 10: Inégalités réduites
- 11: Villes et communautés durables
- 12: Consommation et production responsables
- 13: Mesures relatives à la lutte contre les changements climatiques
- 14: Vie aquatique
- 15: Vie terrestre
- 16: Paix, justice et institutions efficaces
- 17: Partenariats pour la réalisation des objectifs



« La localisation des ODD consiste à **adapter les objectifs mondiaux aux réalités locales**, ce qui implique d'**identifier les sous-ensembles d'ODD pertinents localement** et d'**imaginer les voies futures potentielles** pour les principaux facteurs influençant la durabilité locale. **Impliquer les communautés locales** dans la co-création de trajectoires socio-économiques locales est crucial pour atteindre les ODD au niveau local. »

Source : Traduction libre de Szetey, K., Moallemi, E. A., Ashton, E., Butcher, M., Sprunt, B., & Bryan, B. A. (2021). Co-creating local socioeconomic pathways for achieving the sustainable development goals. *Sustainability science*, 16, 1251-1268.

1. Pourquoi la mise à l'échelle locale des ODD est-elle pertinente ?

1) Les gouvernements locaux sont instrumentaux

- 106 des 169 cibles des ODD ne peuvent être atteintes sans leur contribution
- Ils ont des prérogatives qui leur sont propres
- Ils gèrent 60 % des investissements publics et génèrent 40 % des dépenses publiques ([OECD, 2021](#))

2) La mise à l'échelle améliore la coordination verticale politique

- Favorise l'alignement des priorités, des incitatifs et des ressources entre les paliers de gouvernements (à condition que les ODD soient utilisés à toutes les échelles)
- Favorise les synergies entre les politiques sectorielles
- Aide à justifier plus de soutien financier aux entités municipales

3) La mise à l'échelle favorise des politiques de type « bottom-up »

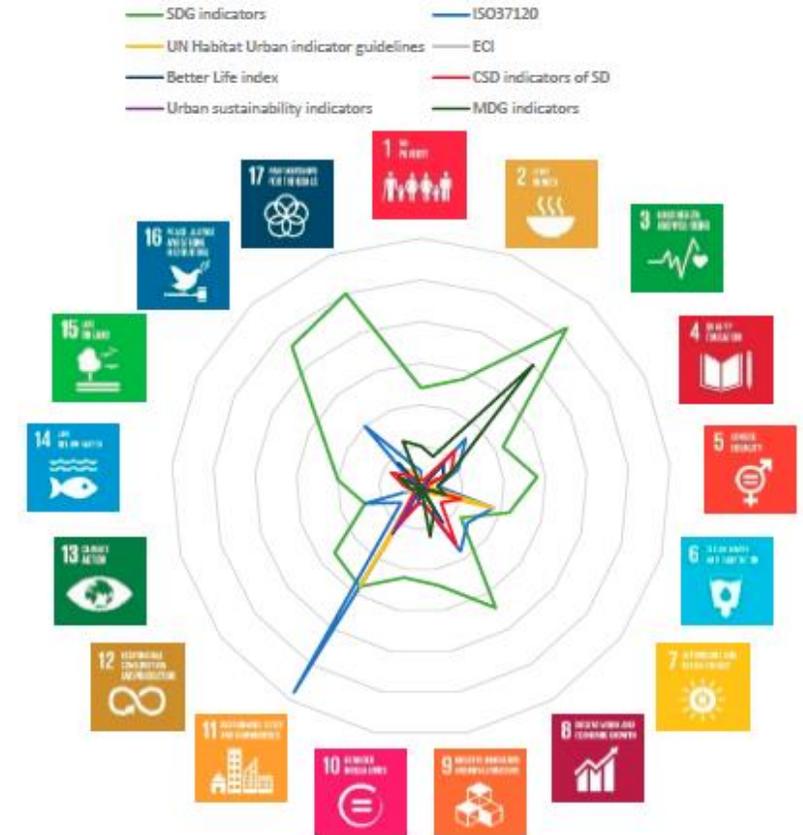
- Aide à identifier des priorités ciblées (p.ex., réorientation ou création de nouvelles stratégies)
- Améliore les décisions d'allocation de ressources en fonction des priorités et des cibles
- Facilite l'engagement du secteur privé et de la société civile autour d'objectifs simples

1. Pourquoi la mise à l'échelle locale des ODD est-elle pertinente ? (suite)

4) Apports opérationnels

- **Gestion efficace de la durabilité urbaine** : Couvre efficacement les défis urbains (voir figure à droite)
- **Économie de ressources** : Initiatives avec co-bénéfices réduisant les coûts et partageant les responsabilités (p.ex., reforestation communautaire; efficacité énergétique)
- **Opportunités de financements** : Ouvre la voie à des financements dédiés au développement durable (p.ex., impacts sociaux et environnementaux des formations relatives à l'environnement)
- **Posture de précaution** : Réduire les dépenses futures grâce à la prévention (p.ex., infrastructures vertes)

Couverture d'enjeux de durabilité par différents cadres en développement durable urbain

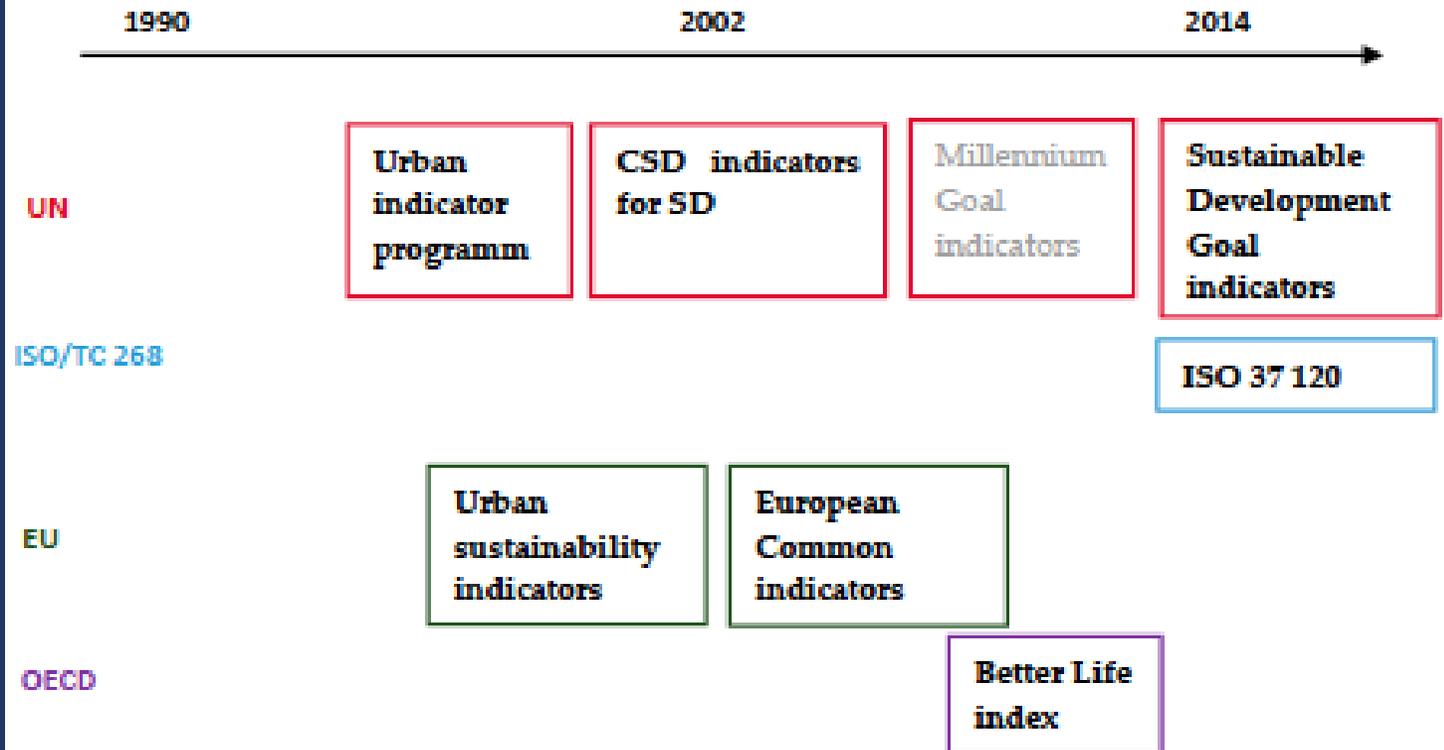


Source: Zinkernagel, R., Evans, J., & Neij, L. (2018). Applying the SDGs to cities: business as usual or a new dawn?. *Sustainability*, 10(9), 3201.

2. Dans quels contextes cette mise à l'échelle se situe-t-elle ?

Contexte historique et expériences existantes

- Un cadre parmi d'autres préexistants
- Au Canada : FCM en 2001
- Au Québec: des villes avant-gardistes en DD (Baie-Saint-Paul, Victoriaville, Québec) et sondage du [MAMH depuis 2012](#)
- Les ODD sont peu utilisés par les villes selon les [VLR](#) : 196 sur 1 million de villes dans le monde, probablement moins d'une dizaine au Québec

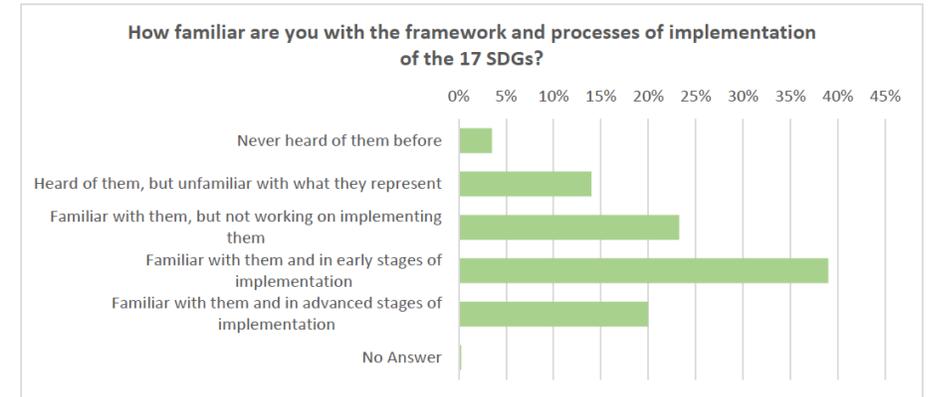


Source : Zinkernagel et al. (2018)

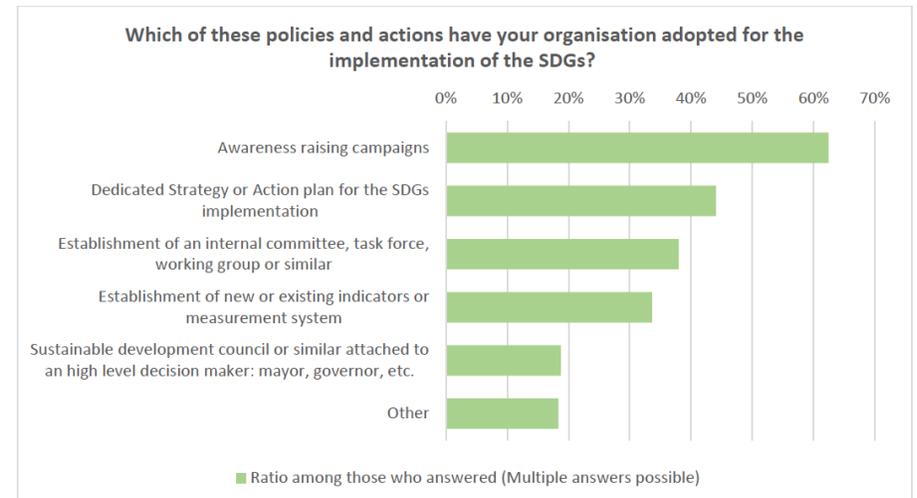
Selon une enquête de l'OCDE et UE (2019) auprès de 400 municipalités dans le monde concernant les ODD :

- 40 % des municipalités sondées sont familières et à un stade embryonnaire d'avancement
- Plus de 60 % utilisent comme moyen les campagnes de formation et de sensibilisation
- Moins de la moitié ont adopté un plan d'action
- Les enjeux les moins représentés touchent la vie aquatique (ODD 14) et les politiques de coopération (ODD 16 et 17)

Dans quelle mesure êtes-vous familiers avec le cadre et la mise en œuvre des ODD ?



Lesquelles de ces politiques et actions votre organisation a-t-elle adopté pour mettre les ODD en œuvre ?



Source: [OCDE & UE \(2019\)](#)

2. Dans quels contextes cette mise à l'échelle se situe-t-elle ? (suite)

Mythes	Réalités
1. Actions sur tous les ODD avec la même intensité	1. Actions stratégiques et ciblées
2. Responsabilité exclusive de la municipalité	2. Effort collectif impliquant tous les acteurs
3. Transposition fractale des ODD aux localités	3. Adaptation nécessaire aux réalités urbaines
4. C'est coûteux !	4. C'est coûteux à court terme avec un potentiel d'économie et d'efficacité à long terme
5. C'est complexe pour les petites municipalités !	5. C'est flexible et l'intégration progressive est possible

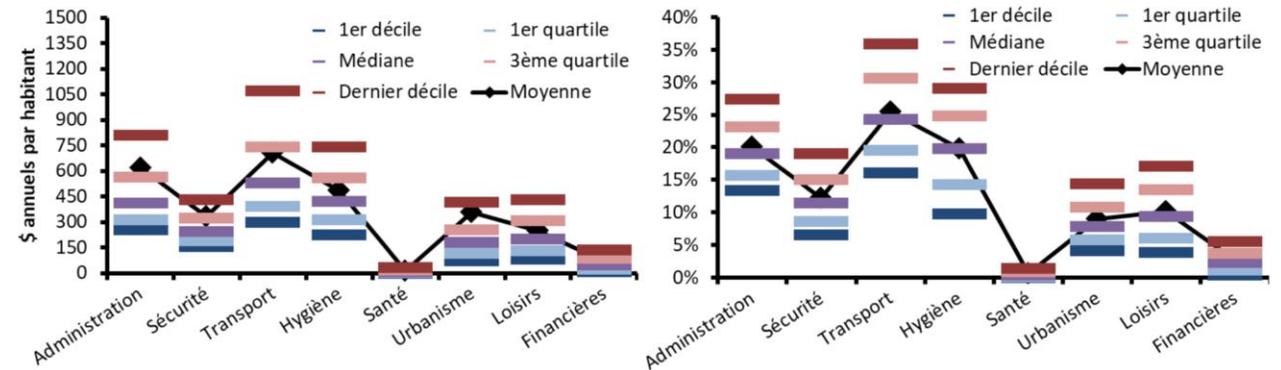
2. Dans quels contextes cette mise à l'échelle se situe-t-elle ? (suite)

Spécificité des gouvernements locaux

- Hétérogénéité des gouvernements locaux
- Variabilité des besoins et priorités locaux

Exemple: Budgets locaux par habitant et part des dépenses publiques locales au Québec, 2018

Source: Carbonnier (2020). Portrait des finances publiques locales au Québec. [URL](#)



a. Montants annuels par habitant

b. Part des dépenses publiques locales

Lecture : La part des budgets locaux dévolus au poste « sécurité » était en moyenne de 12 % en 2018, elle était supérieure à 7 % des budgets dans 90 % des municipalités (1^{er} décile), plus de 9 % dans trois quarts des municipalités (1^{er} quartile), plus de 11 % dans la moitié des municipalités (médiane), plus de 15 % dans un quart des municipalités (3^{ème} quartile) et plus de 19 % dans 10 % des municipalités (dernier décile).

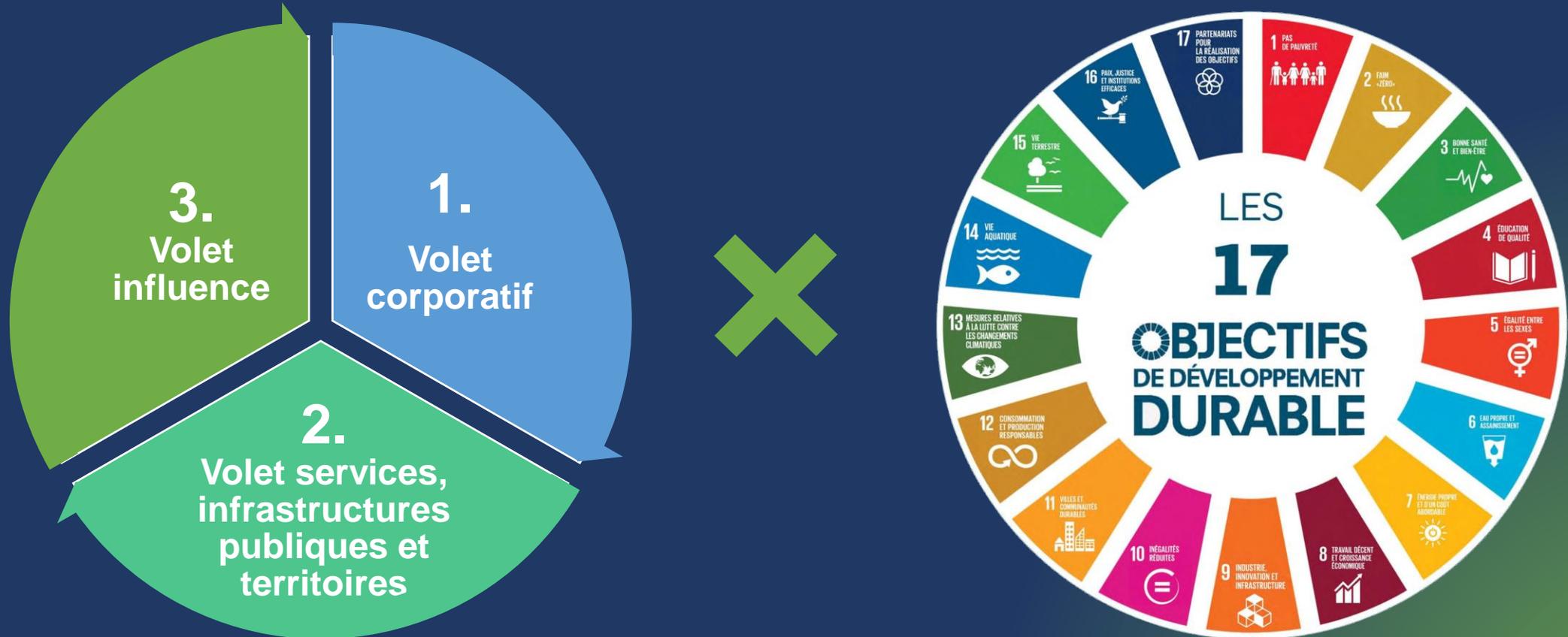
Champ : Municipalités, municipalités régionales de comté et communautés métropolitaines du Québec, 2018.

Source : Données Québec, Rapport financier, 2018.

2. Dans quels contextes cette mise à l'échelle se situe-t-elle ? (suite)

	> 100 000 habitants	< 5 000 habitants
Attentes citoyennes	Proactivité de la municipalité	Réactivité de la municipalité
Leviers financiers	Nombreux et diversifiés	Limités en ampleur et en nature
Dynamique des parties prenantes	Nombreuses avec des intérêts diversifiés	Intérêt commun local pour la qualité de vie et intérêt de grands donneurs d'ordres
Dynamique de l'offre urbaine	Espaces bâtis saturés	Espaces bâtis limités, plus de contraintes naturelles
Dynamique de la demande urbaine	Compétition pour habiter le centre, mais hors de prix	Compétition pour habiter loin du centre et prix réduits
Dynamique démographique	Stable ou en croissance	Non-stable ou en déclin

3. Quel est le champ des possibles ?



3.1. Volet corporatif

- Indépendant de la typologie des organismes municipales
- Démarches internes pour soutenir les ODD :
 - **Actions sur l'approvisionnement municipal** (p.ex., fournisseurs et produits écoresponsables)
 - **Actions sur les bâtiments et équipements de travail** (p.ex., consommation d'énergie)
 - **Actions sur l'organisation du travail** (p.ex., ADS+)

ODD	Approvisionnement municipal	Bâtiments et équipements de travail	Organisation corporative et gouvernance
ODD 1 (Pauvreté)	• Achat éthique, standards salariaux	• Salles de repos pour les employés à bas revenus.	• Gouvernance éthique et transparente dans les achats
ODD 2 (Faim)	• Achats alimentaires locaux	• Cantines avec options alimentaires saines.	• Stratégies d'approvisionnement intégrant la sécurité alimentaire
ODD 3 (Santé)	• Produits sains pour programmes de santé	• Espaces de bien-être et d'activité physique.	• Politiques de santé et de sécurité au travail
ODD 4 (Éducation)	• Approvisionnement en matériel favorisant le maintien à niveau des compétences des fonctionnaires	• Bibliothèques et espaces de formation.	• Stratégies d'éducation et de formation au sein de l'organisation
ODD 5 (Égalité des sexes)	• Contrats éthiques favorisant l'égalité des sexes	• Conception d'espaces de travail non genrés.	• Gouvernance inclusive et équitable
ODD 6 (Eau propre)	• Acquisition de technologies pour le traitement de l'eau	• Systèmes d'économie d'eau et de purification.	• Gestion écoresponsable des ressources hydriques
ODD 7 (Énergie)	• Politiques d'acquisition d'énergies propres	• Bâtiments à énergie renouvelable et flotte de véhicules électriques.	• Politiques de gouvernance en matière d'énergie durable
ODD 8 (Travail décent)	• Achats favorisant l'emploi décent	• Environnement de travail équitable.	• Pratiques de gouvernance soutenant le travail décent
ODD 9 (Industrie)	• Investissement dans des technologies industrielles innovantes	• Espaces dédiés à l'innovation.	• Gouvernance favorisant l'innovation et le développement industriel
ODD 10 (Inégalités)	• Politiques salariales équitables, approvisionnement diversifié	• Accessibilité et inclusion des lieux de travail.	• Structures de gouvernance favorisant l'équité
ODD 11 (Villes durables)	• Normes écologiques dans les achats, achats durables	• Bâtiments éco-efficaces.	• Politiques de gouvernance pour un urbanisme durable
ODD 12 (Consommation et production responsables)	• Achat responsable, réduction des déchets	• Matériaux durables dans la construction.	• Stratégies organisationnelles pour une production responsable
ODD 13 (Climat)	• Technologies propres, fournisseurs verts	• Réduction de l'empreinte carbone des bâtiments.	• Exemplarité de l'administration dans la politique de lutte contre le changement climatique
ODD 14 (Vie aquatique)	• Achats marins durables, réduction pollution marine	• Systèmes de traitement des eaux usées respectueux des océans.	• Gouvernance axée sur la protection de la vie aquatique
ODD 15 (Vie terrestre)	• Achats durables, minimisation empreinte écologique	• Intégration de la verdure dans l'architecture.	• Gouvernance orientée vers la conservation de la biodiversité
ODD 16 (Paix et justice)	• Pratiques transparentes, gestion éthique	• Sécurité et protection des employés.	• Gouvernance transparente et éthique
ODD 17 (Partenariats)	• Partenariats multiacteurs, partage de meilleures pratiques	• Espaces pour la collaboration et le réseautage.	• Gouvernance inclusive pour renforcer les partenariats

3.2. Volet associé à la mission

- Démarches propres aux organismes municipaux :
 - **Actions sur les services** (p.ex., numérisation, accessibilité)
 - **Actions sur les infrastructures et équipements publics** (p.ex., choix des matériaux)
 - **Actions sur la gestion du territoire** (p.ex., zonage, gestion des risques)

Source: Ramirez-Rubio, O., Daher, C., Fanjul, G., Gascon, M., Mueller, N., Pajín, L., ... & Nieuwenhuijsen, M. J. (2019). Urban health: an example of a “health in all policies” approach in the context of SDGs implementation. *Globalization and health*, 15, 1-21.

Exemple : Cadre de santé urbaine basé sur les ODD par Ramirez et al. (2019)



3.3. Volet influence des comportements des citoyens, entreprises et visiteurs

Sensibilisation et éducation

- P. ex., campagnes sanitaires; programmes éducatifs pour renforcer la responsabilité

Règlements et incitatifs

- P. ex., règlements concernant les plastiques à usage unique; écofiscalité

Partenariats et maillages

- P. ex., critères ESG et conditions à l'implantation des entreprises

Changements culturels

- P. ex., pratiques pro-environnementales par défaut

So what?

En résumé

- Nous avons vu : 1) pourquoi, 2) quels contextes et 3) quel champ des possibles

Implications

- Les ODD comme lentille holistique et intégrée des enjeux de durabilité
- Comme lentille géographique des enjeux sensibles à la spécificité des lieux
- Comme lentille intersectorielle des enjeux de gestion et gouvernance ([OCDE, 2022](#))

Pour cette formation

- Des mots-clés comme : contextualiser, adapter, co-bénéfices, posture de précaution